



От 11.11.2024

№ 1187

пгт Серышево

Об утверждении основных направлений
долговой политики Серышевского муниципального
округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации .

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить основные направления долговой политики Серышевского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов согласно приложению, к настоящему постановлению.
2. Признать утратившим силу постановление главы Серышевского муниципального округа от 07.11.2023 № 1236 «Об утверждении основных направлений долговой политики Серышевского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов».
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2025.
4. Контроль за исполнение настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации Серышевского муниципального округа М.Н. Литвинову.

Глава Серышевского
муниципального округа

 О.В. Кирдун

Приложение
УТВЕРЖДЕН
постановлением главы
Серышевского муниципального
округа
от 11.11.2024 № 1187

Основные направления долговой политики Серышевского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Основные направления долговой политики Серышевского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в целях реализации ответственной муниципальной долговой политики Серышевского муниципального округа и повышения её эффективности.

Под долговой политикой понимается стратегия управления муниципальными заимствованиями Серышевского муниципального округа, направленная на обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с муниципальным долгом, а также безусловное соблюдение ограничений, установленных БК РФ.

1. Итоги реализации долговой политики Серышевского муниципального округа за 2023 год и ожидаемые итоги реализации долговой политики за 2024 год

Реализация долговой политики Серышевского муниципального округа за 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов осуществлялась в соответствии с муниципальной программой «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Серышевского муниципального округа», утвержденной постановлением главы администрации Серышевского муниципального округа от 11.01.2023 № 20 (с изменениями и дополнениями) и основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов.

Реализация долговой политики позволила исполнять бюджет без муниципального долга к налоговым и неналоговым доходам бюджета округа, что не превышает ограничений, установленных статьями 106, 107 БК РФ. Долговые обязательства перед кредитными организациями за период с 2010 года отсутствуют.

Принятые меры позволили не привлекать средства бюджета на обслуживание долговых обязательств.

С 2010 года муниципальные гарантии не предоставлялись.

Требования бюджетного законодательства Российской Федерации к объему расходов на обслуживание муниципального долга и к его структуре по итогам исполнения бюджета округа за 2023 год соблюдены.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Серышевского муниципального округа

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Серышевского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, являются:

- 1) замедление темпа роста налоговых доходов, приводящее к возникновению диспропорции между расходами и доходами бюджета округа;
- 2) проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика, принимаемые решения по уровню ключевой ставки;
- 3) рост расходов на повышение оплаты труда, социальную поддержку отдельных категорий граждан на фоне продолжающихся в отношении Российской Федерации экономических и финансовых санкций;
- 4) ежегодная индексация расходов бюджета округа на оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями в связи с существенным ростом тарифа.

Основным направлением реализации долговой политики Серышевского муниципального округа является отсутствие долговой нагрузки.

Кредиты от кредитных организаций в 2025 и 2027 годах не планируются к привлечению в качестве главных источников финансирования дефицита бюджета округа.

Долговая нагрузка на бюджет округа останется в пределах БК РФ.

3. Цели и задачи долговой политики Серышевского муниципального округа

Целью долговой политики Серышевского муниципального округа на ближайшие три года будет являться отсутствие долговой нагрузки.

Реализация долговой политики Серышевского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов будет направлена на решение следующих задач:

- 1) соблюдение требований и ограничений, установленных БК РФ;
- 2) гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование оптимальных форм и сроков заимствований;
- 3) обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета округа в привлечении заемных средств;
- 4) обеспечение прозрачности управления муниципальным долгом и доступности информации о муниципальном долге Серышевского муниципального округа.

4. Инструменты реализации долговой политики Серышевского муниципального округа

Перечень инструментов реализации долговой политики Серышевского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформирован в соответствии с требованиями БК РФ и включает в себя следующие инструменты.

1. Получение кредитов от кредитных организаций.

Инструмент позволяет привлекать финансовые ресурсы при возникновении потребности в пределах достаточно продолжительного периода их доступности и досрочно возвращать при наличии возможности без излишних финансовых потерь.

При применении данного инструмента используется конкурентный способ определения исполнителей финансовых услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что позволяет экономить бюджетные средства в связи со снижением начальной максимальной цены контрактов на привлечение финансовых ресурсов.

2. Привлечение бюджетных кредитов в бюджет округа от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на покрытие дефицита бюджета округа.

Преимуществами данного инструмента являются низкие процентные ставки, позволяющие снизить расходы бюджета округа на обслуживание муниципального долга и направить высвободившиеся финансовые ресурсы на решение приоритетных задач, стоящих перед бюджетом округа.

Привлечь в 2025 – 2027 годах бюджетные кредиты из областного бюджета возможно лишь после принятия соответствующих нормативных правовых актов.

3. Привлечение бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Данный инструмент имеет долгосрочный характер (не менее 15 лет), строго целевое назначение и по стоимости ниже, чем коммерческие кредиты (3% годовых), что позволяет экономить бюджетные средства.

4. Использование механизмов по сокращению стоимости обслуживания муниципального долга, включающие в себя:

1) использование краткосрочных бюджетных кредитов на финансирование кассовых разрывов. Данный инструмент позволяет привлекать средства областного бюджета, которые могут быть направлены на погашение задолженности и сокращение сроков кредитов, полученных от кредитных организаций;

2) проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок;

3) привлечение кредитных ресурсов коммерческих банков под плавающую процентную ставку;

4) рефинансирование рыночных долговых обязательств на обязательства с меньшей процентной ставкой;

5) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами округа в части корректировки сроков привлечения займов, сокращения или перераспределения объема займов с учетом результатов исполнения бюджета округа.

Реализация долговой политики требует взвешенного сочетания и применения указанных выше инструментов.

5. Анализ рисков для бюджета округа, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Важное место в достижении целей долговой политики Серышевского муниципального округа занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации.

Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

1) риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета округа, поскольку недопоступление доходов потребует изыскания иных источников для выполнения расходных обязательств бюджета округа и обеспечения его сбалансированности;

2) процентный риск – вероятность увеличения объема расходов бюджета округа на обслуживание муниципального долга Серышевского муниципального округа вследствие увеличения Центральным банком Российской Федерации размера ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств Серышевского муниципального округа;

3) риск рефинансирования – вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения займов на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

4) риск ликвидности – отсутствие в бюджете округа заемных средств для исполнения в полном объеме расходных и долговых обязательств в срок по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов;

5) риск возникновения новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Серышевского муниципального округа, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета округа и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета округа, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений в части согласования новых расходных и долговых обязательств.